



**Прокуратура
Российской Федерации**

**Прокуратура Омской области
ПРОКУРАТУРА**

Саргатского района
ул. Худенко, 4а, р.п. Саргатское,
Саргатский район,
Омская область, Россия, 646400

02.11.2023 № 21-01-2023

Заведующему муниципального
бюджетного дошкольного
образовательного учреждения
«Саргатский детский сад № 3»

Шабанова О.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
требований федерального
законодательства

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований законодательства в сфере защиты прав несовершеннолетних в деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Саргатский детский сад № 3» (далее – МБДОУ «Саргатский детский сад № 3»), по результатам которой установлено следующее.

Статьей 38 Конституции Российской Федерации установлено, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

На основании ст. 4 Федерального закона № 124-ФЗ от 24.07.1998 «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» целями государственной политики в интересах детей являются: осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений; защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Статьей 214 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан обеспечить обучение по охране труда, в том числе обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверку знания требований охраны труда.

Согласно п. 11 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обучение педагогических работников навыкам оказания первой помощи.

Организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями (ч. 2 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464 утверждены Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда (далее по тексту – Правила).

В соответствии с п. 32 Правил обучение по оказанию первой помощи пострадавшим представляет собой процесс получения работниками знаний, умений и навыков, позволяющих оказывать первую помощь до оказания медицинской помощи работникам при несчастных случаях на производстве, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью.

Пунктом 33 Правил установлено, что обучение по оказанию первой помощи пострадавшим проводится в отношении следующих категорий работников:

- а) работники, на которых приказом работодателя возложены обязанности по проведению инструктажа по охране труда, включающего вопросы оказания первой помощи пострадавшим, до допуска их к проведению указанного инструктажа по охране труда;
- б) работники рабочих профессий;
- в) лица, обязанные оказывать первую помощь пострадавшим в соответствии с требованиями нормативных правовых актов;
- г) работники, к трудовым функциям которых отнесено управление автотранспортным средством;
- д) работники, к компетенциям которых нормативными правовыми актами по охране труда предъявляются требования уметь оказывать первую помощь пострадавшим;
- е) председатель (заместители председателя) и члены комиссий по проверке знания требований охраны труда по вопросам оказания первой помощи пострадавшим, лица, проводящие обучение по оказанию первой помощи пострадавшим, специалисты по охране труда, а также члены комитетов (комиссий) по охране труда;
- ж) иные работники по решению работодателя.

Пунктом 36 Правил установлено, что продолжительность программы обучения работников по оказанию первой помощи пострадавшим составляет не менее 8 часов в случае организации самостоятельного процесса обучения по этому виду обучения. Программы обучения по оказанию первой помощи пострадавшим содержат практические занятия по формированию умений и навыков оказания первой помощи пострадавшим в объеме не менее 50 процентов общего количества учебных часов. Практические занятия

проводятся с применением технических средств обучения и наглядных пособий.

Актуализация программы обучения работников оказанию первой помощи пострадавшим осуществляется в случаях, указанных в пунктах 50 и 51 Правил.

Вновь принимаемые на работу работники, а также работники, переводимые на другую работу, проходят обучение по оказанию первой помощи пострадавшим в сроки, установленные работодателем, но не позднее 60 календарных дней после заключения трудового договора или перевода на другую работу соответственно. Обучение по оказанию первой помощи пострадавшим проводится не реже одного раза в 3 года.

Согласно Единому тарифно-квалификационному справочнику работ и профессий рабочих, выпуск 1, утвержденному Постановлением Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 31.01.1985 № 31/3-30 "Профессии рабочих, общие для всех отраслей народного хозяйства" к работникам рабочих профессий отнесены рабочие по комплексному обслуживанию зданий.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что в образовательном учреждении до настоящего времени обучение по оказанию первой помощи пострадавшим педагогических работников, рабочих по комплексному обслуживанию и ремонту зданий, водителя не организовано, что нарушает права как работников, так и право обучающихся на охрану здоровья.

Частью 7 статьи 28 Закона № 273-ФЗ установлено, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также за жизнь и здоровье работников образовательной организации при реализации образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 № 822н утвержден Порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях (далее – Порядок).

Согласно п. 4 Порядка, организация охраны здоровья несовершеннолетних в период обучения и воспитания (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

В соответствии с п. 11 Порядка, помещения медицинского блока оснащаются образовательной организацией мебелью, оргтехникой

и медицинскими изделиями согласно стандарту оснащения (приложение № 3 к настоящему Порядку).

Приложением № 3 Порядка утвержден Стандарт оснащения медицинского блока отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях.

В ходе проверки установлено, что в медицинском блоке учреждения в нарушение требований названного законодательства отсутствуют аппарат искусственной вентиляции легких Амбу (мешок Амбу) в количестве 1 шт., жгут кровоостанавливающий резиновый в количестве 2 шт.

В соответствии с п. 6 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Согласно ст. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, основными задачами противодействия терроризму являются, в том числе: выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера; поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно пп. «г» п. 20 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 (далее – Требования) пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается, в частности, посредством поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, обеспечения бесперебойной и устойчивой связи на объектах (территориях).

В ходе проведенной прокуратурой района проверки установлено, что на территории образовательного учреждения отсутствуют резервные источники электроснабжения, необходимость которых заключается в повышении уровня антитеррористической защищенности объекта образования и в невозможности лицам, совершающим противоправное деяние в полном объеме отключить системы, функционирующие благодаря электроснабжению.

Согласно ст. 221 ТК РФ работодатель за счет своих средств обязан в соответствии с установленными нормами обеспечивать своевременную выдачу

специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, а также их хранение, стирку, сушку, ремонт и замену.

Приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 766н утверждены межотраслевые правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты (далее по тексту – Правила).

Из п. 1 Правил следует, обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами (далее - Правила) устанавливают обязательные требования к обеспечению работников средствами индивидуальной защиты (далее - СИЗ) и смывающими средствами, включая определение потребности, организацию приобретения, выдачи, эксплуатации (использования), хранения, ухода (обслуживания) и вывода из эксплуатации.

Требования Правил распространяются на работодателей - юридических и физических лиц независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (п. 2 Правил).

В соответствии с п. 4 Правил работодатель обязан обеспечить приобретение и выдачу прошедших в установленном порядке сертификацию или декларирование соответствия СИЗ работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением.

Приказом Минтруда РФ от 09.12.2014 № 997н утверждены типовые нормы бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам сквозных профессий и должностей всех видов экономической деятельности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением (далее по тексту – Типовые нормы).

Согласно Типовым нормам рабочему по комплексному обслуживанию и ремонту зданий полагается, в том числе перчатки резиновые или из полимерных материалов (12 пар), щиток защитный лицевой или очки защитные (до износа), средство индивидуальной защиты органов дыхания фильтрующее (до износа).

В ходе проверки установлено, что в образовательном учреждении перчатки резиновые в необходимом количестве отсутствуют.

Приказом Минздрава России от 15.12.2020 № 1331н "Об утверждении требований к комплектации медицинскими изделиями аптечки для оказания первой помощи работникам" установлены требования к комплектации медицинскими изделиями аптечки для оказания первой помощи работникам.

Так, аптечка для оказания первой помощи работникам комплектуется следующими медицинскими изделиями: маска медицинская нестерильная одноразовая (10 шт.); перчатки медицинские нестерильные (2 пары); устройство для проведения искусственного дыхания «Рот-Устройство-Рот»;

жгут кровоостанавливающий для остановки артериального кровотечения (1 шт.); бинт марлевый медицинский размером не менее 7 x 14 см. (4 шт.); салфетки марлевые медицинские стерильные размером не менее 16 x 14 см (2 уп.); лейкопластырь бактерицидный размером не менее 1,9 x 7,2 см. (10 шт.); лейкопластырь бактерицидный размером не менее 4 x 10 см. (2 шт.); покрывало спасательное изометрическое размером не менее 160 x 210 см. (2 шт.); ножницы для разрезания повязок (1 шт.).

В ходе проверки установлено, что в аптечке расположенной в медицинском кабинете образовательной организации отсутствует рулон марлевый тканый нестерильный, лейкопластырь бактерицидный размером не менее 1,9 x 7,2 см; лейкопластырь бактерицидный размером не менее 4 x 10 см.; бинт марлевый медицинский размером не менее 7 x 14 см; ножницы для разрезания повязок.

Кроме того, прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований бюджетного законодательства в деятельности МБДОУ «Саргатский детский сад № 3», в ходе которой установлено следующее.

В соответствии со ст. 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Кроме того, статьей 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ) установлено, что бюджетная система Российской Федерации основана, в том числе, на принципах полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, эффективности использования бюджетных средств, прозрачности (открытости), достоверности бюджета.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 9.1 Федерального закона № 7-ФЗ государственными, муниципальными учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием. Типами государственных, муниципальных учреждений признаются автономные, бюджетные и казенные.

Согласно части 1 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования,

здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Статьей 6 Бюджетного кодекса РФ определено, что муниципальное задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

В соответствии с частью 3 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

Согласно части 3.3 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ в целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» подлежит размещению, в том числе государственное (муниципальное) задание на оказание услуг (выполнение работ).

В соответствии с частью 3.5 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ документы, указанные в пункте 3.3 настоящей статьи, размещаются на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя государственного (муниципального) учреждения. Орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя государственного (муниципального) учреждения, вправе передать на основании принятого им правового акта права по размещению на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» документов о государственном (муниципальном) учреждении этому государственному (муниципальному) учреждению. Размещение таких документов на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и ведение данного сайта осуществляются в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности.

Во исполнение вышеуказанных норм приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н утвержден Порядок предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта (далее – Порядок).

Согласно пункту 3 Порядка размещение информации об учреждениях на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru (далее - официальный сайт) и ведение указанного сайта обеспечивает Федеральное казначейство.

В соответствии с пунктом 15 Порядка в случае принятия новых документов и (или) внесения изменений в документы, информация из которых была ранее размещена на официальном сайте, учреждение, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через официальный сайт уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов.

При этом проведенным мониторингом информации, размещенной МБДОУ «Саргатский детский сад № 3», установлено, приказом начальника Управления образования Администрации Саргатского муниципального района от 30.12.2022 № 746 утверждено муниципальное задание МБДОУ «Саргатский детский сад № 3» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 год. В соответствии с муниципальным заданием предоставление отчетности об исполнении муниципального задания осуществляется ежеквартально.

Вместе с этим, на официальном сайте www.bus.gov.ru отчеты об исполнении муниципального задания за 2 и 3 кварталы 2023 года до настоящего времени не размещены, тогда как сроки размещения отчетов истекли 10.06.2023 и 09.10.2023 гг. соответственно.

Указанное свидетельствует о попустительском отношении должностных лиц образовательного учреждения к требованиям действующего законодательства относительно сроков размещения информации на сайте.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 15 Порядка отчет об исполнении муниципального задания за 1 квартал 2023 года размещен в системе лишь 18.05.2023, тогда как срок размещения истек 10.04.2023 г., то есть отчет размещен с нарушением установленного законом срока.

Несвоевременное размещение МБДОУ «Саргатский детский сад № 3» копии муниципального задания на официальном сайте не позволяет обеспечивать открытость и доступность информации о деятельности МБДОУ «Саргатский детский сад № 3»

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении должностными лицами МБОУ МБДОУ «Саргатский детский сад № 3» требований действующего федерального законодательства, что негативным образом влияет на состояние законности в рассматриваемой сфере и является недопустимым, а также о ненадлежащем контроле со стороны руководства контролирующего органа.

В целях устранения выявленных нарушений, причин и условий им способствующих, а также недопущению их совершения впредь Вам

необходимо принять комплекс мер по устранению выявленных нарушений, причин и условий им способствующих.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры, направленные на устранение допущенных нарушений, их причин и условий им способствовавших.

2. Рассмотреть вопрос о дисциплинарной ответственности виновных лиц, допустивших выявленные нарушения.

3. О месте, дате и времени рассмотрения настоящего представления уведомить прокурора района с целью обеспечения участия работников прокуратуры района при рассмотрении представления.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в месячный срок.

И.о. прокурора Саргатского района

старший советник юстиции

С.Ю. Силич

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B8DED0EB26983F3F610B71E9A9FF75C4

Владелец Силич Сергей Юрьевич

Действителен с 22.03.2023 по 14.06.2024